

PROCEDIMIENTO
ADMINISTRATIVO SANCIONADOR
Estudios sobre la aplicación de la
potestad sancionadora en la práctica

JORGE DANÓS ORDÓÑEZ
RAMÓN HUAPAYA TAPIA
(Coordinadores)

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR

ESTUDIOS SOBRE LA APLICACIÓN DE LA POTESTAD SANCIONADORA EN LA PRÁCTICA

Escriben:

Santos Ernesto Mendoza Flores	Rodrigo Becerra Romero
Melisa Linares Paz Soldán	José Francisco León Pacheco
Lucio Sánchez Povis	André Jesús Castañeda Hidalgo
Miguel Ángel Ala Pacca	Víctor Sebastián Baca Oneto
Sebastián Gamarra Abarca	Eduardo Ortega Sarco
José Antonio Tirado Barrera	Piero Rojas Vásquez
Valeria Milla Valcárcel	Christian Guzmán Napurí
Favio Martín Montenegro Monteza	Richard Martín Tirado
Darak Fernanda Ricalde Guerrero	Tessy Torres Sanchez
Oscar Alejos Guzmán	Michael Luyo Castañeda
Erick Cuba Meneses	Luis Felipe Tantaruna Bedón



PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR
Estudios sobre la aplicación de la
potestad sancionadora en la práctica

Jorge Danós Ordóñez
Ramón Huapaya Tapia
(Coordinadores)

Primera edición, noviembre 2025

© Jorge Danós Ordóñez (Coordinador)
© Ramón Huapaya Tapia (Coordinador)
© 2025: Asociación Civil Derecho y Sociedad
Av. Universitaria 1801, Lima 32, Perú.
Teléfono: 626-2000, anexo 5390
derysoc@pucp.edu.pe

Impresión y encuadernación:
Tarea Asociación Gráfica Educativa
Pj. María Auxiliadora Nro. 156, Breña
Noviembre, 2025

Diagramación:
Gabriela Zabarburú Gamarra

Hecho el depósito legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2025-12160

ISBN: 978-612-99205-3-5

Tiraje: 1000 ejemplares

Impreso en el Perú / Printed in Peru

TODOS LOS DERECHOS RESERVADOS. QUEDA PROHIBIDA LA REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL DE
ESTA OBRA, BAJO NINGUNA FORMA O MEDIO, ELECTRÓNICO O IMPRESO, INCLUYENDO FOTOCOPIADO,
GRABADO O ALMACENADO EN ALGÚN SISTEMA INFORMÁTICO, SIN EL CONSENTIMIENTO POR ESCRITO
DE LOS TITULARES DEL COPYRIGHT.

Contenido

NOTA DEL EDITOR.....	9
PRESENTACIÓN	11
El “estado presente” del derecho administrativo sancionador peruano	
<i>Jorge Danós Ordóñez</i>	
<i>Ramón Huapaya Tapia</i>	
I. PRINCIPIOS GENERALES	
DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR	
EL ABUSO DE LA TIPIFICACIÓN REGLAMENTARIA	
EN EL PERÚ	25
Algunos apuntes iniciales sobre la crisis y desnaturalización	
del principio de tipicidad como garantía sancionadora	
<i>Santos Ernesto Mendoza Flores</i>	
LOS CUATRO JINETES DEL APOCALIPSIS.....	53
Apuntes sobre la responsabilidad subjetiva	
en el derecho administrativo sancionador	
<i>Melisa Linares Paz Soldán</i>	
LA TRANSMISIÓN DE INFRACCIONES Y SANCIONES	
ADMINISTRATIVAS EN LOS CASOS DE REORGANIZACIÓN	
SOCIETARIA EN EL DERECHO PERUANO.....	79
<i>José Antonio Tirado Barrera</i>	

LA RETROACTIVIDAD BENIGNA EN EL RÉGIMEN
SANCIONADOR DE LAS CONTRATACIONES PÚBLICAS.....113

Análisis del Acuerdo de Sala Plena N.º 02-2025/TCP

Erick Cuba Meneses

Rodrigo Becerra Romero

RAZONABILIDAD VS. PUNICIÓN.....141

La excepción al procedimiento administrativo sancionador
en los nuevos reglamentos del Osinergmin y el Osiptel

Sebastián Gamarra Abarca

II. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO
SANCIONADOR

LA PROHIBICIÓN DE REFORMA EN PEOR Y
LA REVISIÓN DE OFICIO DE ACTOS QUE
IMPONEN SANCIONES EN EL DERECHO PERUANO165

Víctor Sebastián Baca Oneto

Eduardo Ortega Sarco

ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE EL PRINCIPIO
DE OPORTUNIDAD EN EL DERECHO
ADMINISTRATIVO SANCIONADOR PERUANO1837

Lucio Sánchez Povis

Miguel Ángel Ala Pacca

EL VALOR PROBATORIO DEL ACTA DE FISCALIZACIÓN
EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR.....215

José Francisco León Pacheco

III. PRESCRIPCIÓN Y CADUCIDAD

LA PRESCRIPCIÓN Y LA CADUCIDAD
DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR.....241

Christian Guzmán Napurí

LA IMPORTANCIA DE REDEFINIR EL ALCANCE DE LOS ARTÍCULOS 237.2 Y 233-A DE LA LEY DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL.....	253
---	-----

Piero Rojas Vásquez

IV. EXIMENTES Y ATENUANTES DE RESPONSABILIDAD

LA EXIMENTE DE RESPONSABILIDAD POR SUBSANACIÓN VOLUNTARIA.....	281
---	-----

Oscar Alejos Guzmán

¡LA TANTAS VECES SUBSANACIÓN VOLUNTARIA!.....	317
---	-----

Análisis y propuesta de aplicación integral de dicha eximente
de responsabilidad administrativo-sancionadora en el Perú

Favio Martín Montenegro Montez

Darak Fernanda Ricalde Guerrero

UN ANÁLISIS SOBRE EL RECONOCIMIENTO DE RESPONSABILIDAD COMO ATENUANTE DE RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA.....	357
--	-----

Valeria Milla Valcárcel

V. DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR PARTE ESPECIAL

LA PARADOJA DEL ESTADO-ADMINISTRADO Y LAS SANCIONES INTERADMINISTRATIVAS.....	375
--	-----

Análisis de la calidad de administrado de la Dirección General
de Minería del Ministerio de Energía y Minas
en la gestión ambiental minera en el Perú

Richard Martin Tirado

Tessy Torres Sanchez

Contenido

LA ELIMINACIÓN DE BARRERAS BUROCRÁTICAS Y EL EJERCICIO DE LA POTESTAD SANCIONADORA.....	403
Alcances, tensiones y desafíos	
<i>Michael Luyo Castañeda</i>	
<i>Luis Felipe Tantaruna Bedón</i>	
GARANTÍAS PROCESALES BAJO TENSIÓN.....	433
Informe oral, prescripción y reforma peyorativa en la jurisprudencia del Tribunal del Servicio Civil	
<i>André Jesús Castañeda Hidalgo</i>	