

LAS SENTENCIAS ESTRUCTURALES DEL
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL DEL PERÚ

PIERO NÍCOLAS TOYCO SUÁREZ

LAS SENTENCIAS
ESTRUCTURALES DEL TRIBUNAL
CONSTITUCIONAL DEL PERÚ



Contenido

PRÓLOGO	17
INTRODUCCIÓN	21
CAPÍTULO I	
EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	27
1. Atribuciones del Tribunal Constitucional	27
1.1. Conocer en última y definitiva instancia procesos de la libertad	31
1.1.1. El proceso de <i>habeas corpus</i>	31
1.1.2. El proceso de amparo	32
1.1.3. El proceso de <i>habeas data</i>	34
1.1.4. El proceso de cumplimiento.....	36
1.2. Conocer en instancia única los procesos de inconstitucionalidad y conflictos de competencias	38
1.2.1. El proceso de inconstitucionalidad	38
1.2.2. El proceso de conflicto de competencias.....	40
2. La autonomía procesal del Tribunal Constitucional.....	41
2.1. La declaración de un estado de cosas inconstitucional	46

CAPÍTULO II

LAS SENTENCIAS ESTRUCTURALES.....	69
1. Concepto de la sentencia estructural	69
1.1. Primera fase.....	73
1.1.1. La demanda constitucional	73
1.1.2. Verificación del problema estructural mediante la declaratoria de estado de cosas inconstitucional..	79
1.1.3. Establecimiento de estado ideal a través del constitucionalismo dialógico	80
1.1.4. Emisión de la sentencia estructural.....	92
1.2. Segunda fase.....	93
1.2.1. La supervisión de la implementación de la sentencia estructural	93
1.2.2. Los efectos de la sentencia estructural.....	102
2. Orígenes de la sentencia estructural.....	107
3. Visión comparada de las sentencias estructurales altas cortes latinoamericanas.....	113
3.1. Colombia	116
3.1.1. Sentencia T-025/04: estado de cosas inconstitucional sobre la población desplazada.....	116
3.1.2. La sentencia T-760/08: protección integral del derecho a la salud como derecho fundamental	117
3.1.3. Sentencia T-388/2013, T-762/2015 y SU-122/22: estado de cosas inconstitucional sobre el hacinamiento carcelario y los derechos de las personas privadas de la libertad	118

Contenido

3.1.4. Sentencia T-302/2017: estado de cosas inconstitucional sobre el derecho a la salud, al agua y a la alimentación de los niños del pueblo Wayuu.....	119
3.1.5. Sentencia SU-020/2022: estado de cosas inconstitucional sobre el Acuerdo de Paz del 2016	120
3.1.6. A modo de resumen.....	121
3.2. Argentina	122
3.2.1. Asociación Benghalensis y otros c/ Ministerio de Salud y Acción Social - Estado Nacional s/ amparo ley 16.986 sobre medicamentos contra el VIH	123
3.2.2. Verbitsky, Horacio s/ <i>habeas corpus</i> sobre derechos de las personas privadas de libertad.....	124
3.2.3. Mendoza, Beatriz Silvia y otros c/ Estado Nacional y otros s/ daños y perjuicios sobre contaminación ambiental	125
3.2.4. Asociación Civil para la Defensa en el Ámbito Federal e Internacional de Derechos c/ Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados s/ amparo sobre legitimidad de interponer acciones colectivas	126
3.2.5. Centro de Estudios para la Promoción de la Igualdad y la Solidaridad y Otros c/ Ministerio de Energía y Minería s/ Amparo colectivo sobre derechos de los consumidores.....	127
3.2.6. A modo de resumen.....	128
3.3. Brasil.....	129

Contenido

3.3.1. ADPF 347 de 2015 sobre el hacinamiento penitenciario	130
3.3.2. ADPF 709 y 742 de 2020, sobre la protección de comunidades indígenas durante la pandemia de COVID-19	130
3.3.3. ADPF 976 de 2023 sobre las personas en situación de calle.....	132
3.3.4. A modo de resumen.....	132
3.4. México.....	133
3.4.1. Amparo en revisión 378/2014 (Caso “Pabellón 13”).....	133
3.4.2. Amparo directo 9/2018 (Seguridad social para las trabajadoras del hogar)	134
3.4.3. A modo de resumen.....	136
4. Elementos configuradores de la sentencia estructural.....	136
4.1. Aspecto personal	137
4.2. Aspecto material.....	140
4.3. Aspecto temporal	146
4.4. Aspecto espacial	147
5. Respuestas a las objeciones sobre la emisión de las sentencias estructurales	148
5.1. Sobre el déficit democrático de los jueces constitucionales	148
5.2. Sobre la falta de capacidad técnica de los jueces constitucionales	150
5.3. Sobre la cuestión presupuestal	151
5.4. Sobre la presunta vulneración a los principios y derechos que se desprenden del debido proceso.....	153

CAPÍTULO III

LA SUPERVISIÓN DE LAS SENTENCIAS

ESTRUCTURALES	155
1. Las etapas de la supervisión de sentencias estructurales.....	156
1.1. Etapa de ausencia	156
1.2. Etapa de surgimiento	161
1.3. Etapa de consolidación.....	165
1.4. Etapa de eliminación.....	166
1.5. Etapa de resurgimiento.....	167
1.6. A modo de resumen	168
2. Organización, competencias y funciones del Sistema de Supervisión	170
3. Momento de asignación al sistema	180
3.1. La supervisión originaria	180
3.1.1. Caso del Régimen de pensiones del personal militar y policial	181
3.1.2. Caso de la Municipalidad Distrital de Tuti.....	182
3.1.3. Caso Marco Antonio Bocanegra Ruiz	184
3.1.4. Caso Francisco Rojas Condemayta.....	185
3.1.5. Caso de la Comunidad Nativa de Santa Clara de Uchunya	186
3.1.6. Caso Rivera Vargas.....	187
3.2. La supervisión derivada	188
4. Criterios de asignación al sistema	197
4.1. Que en ella se hayan formulado exhortaciones a los poderes públicos o a particulares	197
4.1.1 Caso de la causal de desinformación para la desafiliación de la AFP'S	198

Contenido

4.1.2. Casos de las reformas I y II del Sistema Privado de pensiones (Caso de las comisiones de la AFP referidas a los riesgos)	200
4.1.3. Caso del reuso de dispositivos médicos en EsSalud	201
4.2. Que la intervención del Tribunal Constitucional sea indispensable para la protección efectiva de los derechos fundamentales vulnerados o amenazados.....	203
4.3. Que en ella se haya declarado un estado de cosas inconstitucional.....	204
5. Casos asignados al Sistema de Supervisión.....	204
5.1 Caso Díaz Cáceres de Tinoco sobre la oficialidad de lenguas originarias (expediente 00889-2017-PA/TC)	204
5.1.1. Descripción del problema constitucional	204
5.1.2. Argumentación judicial.....	205
5.1.3. Seguimiento del fallo	208
5.2. Caso Hermanas Cieza Fernández sobre el derecho a la educación en el ámbito rural (expediente 00853-2015-PA/TC)	216
5.2.1. Descripción del problema constitucional	216
5.2.2. Argumentación judicial	217
5.2.3. Seguimiento del fallo	218
5.3. Caso M. H. F. C. sobre el derecho a la salud mental en establecimientos penitenciarios (expediente 04007-2015-HC/TC).....	223
5.3.1. Descripción del problema constitucional	223
5.3.2. Argumentación judicial	224
5.3.3. Seguimiento del fallo	228

Contenido

5.4. Caso <i>C. C. B.</i> sobre el hacinamiento penitenciario (expediente 05436-2014-PHC/TC).....	235
5.4.1. Descripción del problema constitucional.....	235
5.4.2. Argumentación judicial	236
5.4.3. Seguimiento del fallo	240
5.5. A modo de resumen	249
CAPÍTULO IV	
CONCLUSIONES	251
CAPÍTULO V	
RECOMENDACIONES	259
1. A la Constitución Política del Perú:	259
2. A la Ley Orgánica del Tribunal Constitucional:.....	260
3. A la Ley Orgánica de la Defensoría del Pueblo:	260
4. Al Nuevo Código Procesal Constitucional:.....	261
5. Al Reglamento Normativo del Tribunal Constitucional:.....	266
6. Restauración del sistema y propuesta de reglamento	267
LISTA DE REFERENCIAS.....	275
Doctrina.....	275
Jurisprudencia nacional	284
Jurisprudencia comparada	287
Resoluciones administrativas	288